

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul profundelor transformări pe care le cunoaște societatea românească, procesul complex de reorganizare a structurilor economice și sociale se manifestă prin restrângerea activității unităților industriale de mari dimensiuni și dezvoltarea sectorului privat, a întreprinderilor mici și mijlocii. O extindere considerabilă o iau, de asemenea, activitățile desfășurate pe cont propriu, îndeosebi în sfera serviciilor.

Aceste cerințe firești ale economiei de piață sunt îngădite în manifestarea lor de slabă capacitate de acumulare a capitalului autohton ca și de accesul extrem de restrictiv la creditele bancare.

Interesul scăzut al băncilor pentru acordarea de credite în sume mici, dobânzile ridicate practicate de acestea, sistemul complicat al garanțiilor, neacordarea de credite start-up și maniera birocratică de aprobare a creditelor fac ca accesul micilor întreprinzători la împrumuturi bancare să fie foarte limitat.

De aceea, pentru creșterea capacității de acumulare a capitalului autohton și din necesitatea de a construi un sistem de creditare a micilor întreprinzători în condiții mai avantajoase și mai lesnicioase, prin "Programul de reformă structurală privind restructurarea și privatizarea băncilor, piața titlurilor și obligațiilor de stat, privatizarea societăților comerciale cu capital majoritar de stat, reforma în sectorul utilităților, îmbunătățirea mediului de afaceri și atenuarea implicațiilor sociale aferente", în baza cărora Ministerul Finanțelor a negociat cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare împrumutul PSAL, Guvernul României s-a angajat să adopte reglementări privind acreditarea unor organisme care să administreze fonduri pentru microcredite, condiție pentru eliberarea tranșei a doua din împrumut.

Reglementările legale în vigoare nu permit în mod expres instituțiilor publice ai căror conducători sunt ordonatori principali de credite, gestionare de fonduri publice destinate acordării

de microcredite, numite în continuare agenții guvernamentale, să acorde în administrare fonduri pentru (capital de inițiere) organizații private și neguvernamentale, numite în continuare agenții de credit, care să poată apoi să împrumute micii întreprinzători, fără emiterea unor legi sau ordonanțe speciale. În România, ca în toate țările în tranziție, fondurile inițiale pentru astfel de scheme de microcreditate provin, de regulă, de la agenții guvernamentale gestionare de fonduri publice destinate finanțării micilor afaceri.

Emiterea unor legi sau ordonanțe speciale în acest scop implică un proces de legiferare care se derulează în timp îndelungat, nepermițând Guvernului să reacționeze rapid la solicitări stringente legate de disponibilizarea personalului ca urmare a restructurării agenților economici și a privatizării acestora. Ca o consecință, fonduri din diverse surse, de la Uniunea Europeană, Banca Mondială și chiar de la bugetul de stat, sunt blocate luni și chiar ani, iar micii întreprinzători nu pot avea acces la finanțarea necesară. De aceea, apare necesitatea ca în locul unor reglementări prin legi sau ordonanțe, promovate pentru fiecare caz de aprobare a unei scheme de microcreditate, să existe latitudinea ca prin Hotărâri de Guvern, să se aprobe propunerile de atribuire de fonduri publice agențiilor de credit, selectate în baza legii, pentru acordare de microcredite.

În acest sens, apare necesitatea creării unui cadru legal corespunzător, prin care să se reglementeze următoarele :

- asigurarea pentru agențiile guvernamentale a autorității care să le permită atribuirea de capital de pornire din fonduri publice agențiilor de credit, care, la rândul lor, să poată acorda din aceste fonduri microcredite micilor întreprinzători;

- definirea microcreditelor ca fiind împrumuturi care nu pot depăși echivalentul în lei a 20000 EURO/solicitant, la cursul de schimb al BNR la data eliberării fondurilor, plafon reevaluat anual în funcție de cursul leu/EURO, și cu o perioadă de rambursare de până la 36 de luni;

- înființarea unui Comitet interministerial de analiză, evaluare și avizare a schemelor de microcredite la Ministerul Finanțelor, cu reprezentare din partea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Industriei și Comerțului, Ministerului Agricul-

turii, și Alimentației, Ministerului Transporturilor, Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională, Agenției Naționale pentru Intreprinderile Mici și Mijlocii, Agenției Naționale de Dezvoltare Regională, Agenției Naționale pentru Dezvoltarea și Implementarea Programelor de Restructurare a Zonelor Miniere, Băncii Naționale a României, Camerei de Comerț și Industrie a României și Consiliului Național al Intreprinderilor Mici și Mijlocii;

- abilitarea agențiilor guvernamentale, care gestionează fonduri publice destinate acordării de microcredite să dea în administrarea agențiilor de credit fonduri inițiale și să emită reglementările pentru acordarea de microcredite în domeniul specific, cu privire la: obiectivele schemei; caietul de sarcini pentru selectarea agențiilor de credit; termenii și condițiile contractului dintre agenția guvernamentală și agenția de credit; beneficiarii de microcredite; durata propusă și circuitul financiar al schemei; modul de administrare, evaluare și control a programului de către agenția guvernamentală.

În cazul nerealizării obligațiilor contractuale dintre agențiile guvernamentale și agențiile de credit, precum și între acestea și beneficiarii de microcredite, se prevede aplicarea reglementărilor din codul civil și legea penală, după caz.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind acreditarea agențiilor de credit în vederea administrării fondurilor pentru acordarea de microcredite, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Mugur Isărescu
Mugur Isărescu

